



МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ  
(РОССТАТ)

**ПРИКАЗ**

29 декабря 2023 г.

№ 707

Москва

**Об утверждении основных методологических и организационных положений по проведению выборочного обследования рабочей силы**

Во исполнение позиции 1.30.10 «Итоги выборочного обследования рабочей силы» Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, приказываю:

1. Утвердить прилагаемые Основные методологические и организационные положения по проведению выборочного обследования рабочей силы и ввести их в действие с 1 января 2024 года.

2. Признать утратившими силу:

приказ Росстата от 30 июня 2017 г. № 445 «Об утверждении Основных методологических и организационных положений по проведению выборочного обследования рабочей силы»;

приказ Росстата от 7 декабря 2018 г. № 724 «О внесении изменений в Основные методологические и организационные положения по проведению выборочного обследования рабочей силы, утвержденные приказом Росстата от 30 июня 2017 г. № 445»;

приказ Росстата от 30 декабря 2020 г. № 868 «О внесении изменений в Основные методологические и организационные положения по проведению выборочного обследования рабочей силы, утвержденные приказом Росстата от 30 июня 2017 г. № 445»;

приказ Росстата от 30 декабря 2021 г. № 974 «О внесении изменений

в Основные методологические и организационные положения по проведению выборочного обследования рабочей силы, утвержденные приказом Росстата от 30 июня 2017 г. № 445»;

приказ Росстата от 11 марта 2022 г. № 116 «О внесении изменений в Основные методологические и организационные положения по проведению выборочного обследования рабочей силы, утвержденные приказом Росстата от 30 июня 2017 г. № 445»;

приказ Росстата от 21 декабря 2022 г. № 973 «О внесении изменений в Основные методологические и организационные положения по проведению выборочного обследования рабочей силы, утвержденные приказом Росстата от 30 июня 2017 г. № 445»;

приказ Росстата от 3 октября 2023 г. № 487 «О внесении изменений и признании утратившими силу отдельных организационных и методологических положений проведения федеральных статистических наблюдений и (или) их отдельных положений».

Заместитель руководителя



С.Н. Егоренко

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Росстата  
от 29.12.2023 № 707

## **Основные методологические и организационные положения по проведению выборочного обследования рабочей силы**

### **I. Цели и задачи обследования**

1. Выборочное обследование рабочей силы проводится во исполнение позиции 1.30.10 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

2. Выборочное обследование рабочей силы (далее – ОРС, обследование) организуется во всех субъектах Российской Федерации с целью формирования официальной статистической информации о численности и составе рабочей силы, занятых и безработных, лиц, не входящих в состав рабочей силы; об участии населения в различных формах трудовой деятельности, о недоиспользовании рабочей силы.

Задачей проведения обследования является измерение численности лиц по статусу участия в составе рабочей силы, по участию в различных формах трудовой деятельности, измерение размеров недоиспользования рабочей силы в соответствии с критериями и определениями, предложенными Международной организацией труда (МОТ).

На основании данных обследования формируется официальная статистическая информация о качественном составе рабочей силы, занятых, безработных, лицах, не входящих в состав рабочей силы, об участии населения в различных формах трудовой деятельности, о недоиспользовании рабочей силы в обследуемом возрасте в динамике по Российской Федерации

и субъектам Российской Федерации.

Наличие взаимосвязанной информации о качестве и продолжительности участия населения в различных формах трудовой деятельности дает возможность использовать результаты обследования для оценки совокупных затрат труда на всех видах работ.

3. Основные методологические и организационные положения по проведению выборочного обследования рабочей силы являются официальной статистической методологией, применяемой при формировании официальной статистической информации на основе ОРС.

## **II. Основные методологические положения проведения обследования**

### **2.1. Порядок и сроки проведения опросов населения**

4. Обследование проводится ежемесячно по состоянию на критическую (обследуемую) неделю. Критическая (обследуемая) неделя длится с понедельника по воскресенье.

5. В соответствии с методологией организации обследования для проведения обследования формируются независимые месячные выборки. Формирование выборки и создание реестра адресов отобранных домохозяйств осуществляется централизованно на федеральном уровне с использованием подсистемы «Демография» ИВС Росстата (далее – ПС «Демография»), включающей все адреса и характеристики постоянного населения, учтенного во Всероссийской переписи населения 2020 года (далее – ВПН-2020), и инструментарий формирования выборочных совокупностей на базе первичных материалов ВПН-2020.

6. Обследование осуществляется путем опроса членов домашних хозяйств (респондентов) и записи ответов на вопросы в соответствии с утвержденной приказом Росстата формой федерального статистического наблюдения № 1-3 «Анкета выборочного обследования рабочей силы» (далее – Анкета) в электронном виде на Программно-аппаратных комплексах с мобильной операционной системой «Аврора» (далее – планшетный

компьютер) или на бумажном носителе, а также в соответствии с Карточкой на помещение, в котором проживает население, участвующее в обследовании.

7. Сбор первичных статистических данных осуществляется физическими лицами, привлекаемыми для выполнения работ, связанных со сбором и с обработкой первичных статистических данных при проведении на территории Российской Федерации ОРС на основании пункта 42 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – пункт 42 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ) и в соответствии с частью 6 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (далее – часть 6 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ).

## 2.2. Единицы наблюдения

8. Единицами отбора являются частные домашние хозяйства (далее – домохозяйства); единицами наблюдения – лица в возрасте от 15 лет и старше<sup>1</sup>, являющиеся членами этих домохозяйств.

Частное домохозяйство\* – это группа лиц, проживающих в жилом доме или квартире, комнате либо части жилого дома или квартиры, совместно обеспечивающих себя необходимыми средствами к существованию и объединяющих полностью или частично свои доходы, либо лицо, проживающее в жилом доме, квартире, комнате либо их частях и самостоятельно обеспечивающее себя необходимыми средствами к существованию.

Лицо, снимающее жилое помещение у отдельных граждан, в состав домохозяйства владельца жилого помещения не входит и считается отдельным

---

<sup>1</sup> До 2017 г. – в возрасте 15 – 72 года.

\* Здесь и далее: значение понятия приведено исключительно в целях настоящих Основных методологических и организационных положений по проведению выборочного обследования рабочей силы.

ДОМОХОЗЯЙСТВОМ.

Лица, нанятые для работы по дому (домашняя прислуга) и проживающие в помещении своего работодателя, в составе домохозяйства своего работодателя не учитываются (независимо от того, что они за свой труд получают питание и проживание), а рассматриваются как отдельные домохозяйства.

В составе домашнего хозяйства могут быть учтены лица, не имеющие родственных связей с членами домашнего хозяйства, но проживающие в данном помещении и ведущие одно хозяйство (пожилые или другие лица, находящиеся на попечении домохозяйства).

9. Не обследуются коллективные домашние хозяйства – группа лиц, постоянно проживающих в учреждениях социального и медицинского назначения, казармах, местах лишения свободы, религиозных организациях (монастырях, семинариях) и тому подобное; домохозяйства бездомных.

В детских домах семейного типа обследуются воспитатели детского дома и члены их семьи. Дети, воспитывающиеся в детском доме семейного типа, считаются относящимися к коллективному домашнему хозяйству и опросу не подлежат.

10. При проведении обследования в каждом домашнем хозяйстве учитываются лица, постоянно (обычно) проживающие по данному адресу.

Местом постоянного (обычного) жительства лица является то место, в котором человек проводит ежесуточно большую часть своего ночного отдыха. Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован (прописан).

Если лицо имеет более одного адреса проживания, его следует учитывать по тому адресу, который оно рассматривает как свой основной адрес.

Учитываются по месту обычного жительства в Российской Федерации следующие категории лиц:

а) лица, постоянно проживающие в данном помещении и временно выехавшие за рубеж в командировку, на работу по контрактам с российскими

или иностранными фирмами или на учебу на срок до 1 года;

б) лица, постоянно проживающие в данном помещении и временно выехавшие за рубеж на лечение, отдых, в гости к родственникам и знакомым, независимо от срока;

в) российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа (включая государства – участники Содружества Независимых Государств) на постоянное жительство или ищущие убежище, включая и тех из них, кто не успел оформить регистрационные документы;

г) иностранные граждане (то есть лица, имеющие гражданство только иностранного государства) и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации;

д) российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Российскую Федерацию из-за рубежа на учебу или работу на срок 1 год и более (независимо от того, сколько времени они пробыли в стране и сколько им осталось находиться в России);

е) постоянно проживающие в России моряки российских рыболовных и торговых судов, находящиеся на период проведения опроса в плавании;

ж) лица, постоянно проживающие в России и временно выехавшие на заработки в другие населенные пункты на территории Российской Федерации;

з) лица, проходящие военную службу по призыву или призванные на военно-учебный сбор;

и) лица, проходящие заменяющую военную службу альтернативную гражданскую службу;

к) лица, проходящие военную службу по контракту и проживающие на открытой территории;

л) лица, находящиеся в местах предварительного заключения, арестованные в административном порядке, задержанные по подозрению в совершении преступления, находящиеся под следствием, а также лица, в отношении которых приговор не вступил в силу.

Взрослых детей в семье в возрасте от 16 лет и старше, которые в связи с работой или учебой проживают вне дома и прибывают домой только во время каникул или отпуска, не следует учитывать по адресу родителей.

Дети, проживающие в школах-интернатах, а также дети моложе 16 лет, проживающие вне дома в связи с временной учебой, учитываются по адресу родителей. Также по адресу родителей следует учитывать детей, проживающих по другому адресу у бабушек и дедушек (кроме тех случаев, когда бабушка или дедушка являются их опекунами).

11. При проведении обследования не подлежат учету:

а) российские граждане, выехавшие за рубеж на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами или учебу на срок 1 год и более (независимо от того, когда они выехали и сколько им осталось находиться за рубежом);

б) российские граждане, находящиеся за рубежом в связи с длительной служебной командировкой или выполнением служебных обязанностей по линии органов государственной власти Российской Федерации со сроком 1 год и более (включая находящихся вместе с ними членов их семей);

в) лица, временно (до 1 года) находящиеся на территории Российской Федерации, место постоянного жительства которых находится за рубежом.

Не включаются в число лиц, постоянно (обычно) проживающих по данному адресу, лица находящиеся в местах предварительного заключения, в отношении которых приговор вступил в силу, а также лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы.

При подведении итогов по субъектам Российской Федерации население учитывается по месту проживания.

### **2.3. Применение выборочного метода**

12. В качестве основы выборки при создании выборочной сети домашних хозяйств для проведения обследования рабочей силы используется базовый подмассив (далее – БПМ) информационного массива ВПН-2020. В основе БПМ



лежит базовый массив первичных данных ВПН-2020 (далее – БМ), включающий совокупность всех счетных участков ВПН-2020 с населением, постоянно проживающим на территории соответствующего муниципального образования субъекта Российской Федерации.

БПМ – это реестр объектов наблюдения, сформированный на принципах их вероятностного отбора в каждом из субъектов Российской Федерации, его муниципальных образований (по каждому муниципальному району, муниципальному округу, городскому округу), отдельно по городскому и сельскому населению. Данный реестр включает в себя случайно отобранные территориальные и переписные единицы, помещения, домашние хозяйства (домохозяйства).

Первичная выборочная единица (ПВЕ) – это единица отбора при создании БПМ, в качестве которой используется счетный участок.

13. Построение выборочных массивов осуществляется на 2 года, при этом используется ротационная схема с полным замещением первичных выборочных единиц (счетных участков). Таким образом, все месячные выборки на протяжении 2-х лет являются независимыми. Повторное использование счетных участков осуществляется с периодичностью 1 раз в 2 года. В соответствии с принятой ротационной схемой ежегодно обновляется от 15 до 30% счетных участков. Актуализация счетных участков проводится постоянно с учетом административных, структурных и временных изменений, происходящих в исходных совокупностях с течением времени.

14. Построение выборочной сети домашних хозяйств для проведения обследования рабочей силы осуществляется в соответствии с принятой моделью многофазной выборки<sup>1</sup>, в рамках которой на последней фазе реализуется модуль двухступенчатого отбора.

---

<sup>1</sup> Многофазная выборка – вид выборки, при которой конечная выборочная совокупность формируется в несколько фаз, на каждой из которых используется одна и та же единица отбора (например, счетный участок, который при построении базового подмассива является первичной выборочной единицей). При построении выборочного массива для проведения ОРС в качестве единицы отбора также используется счетный участок. Использование многофазной выборки при эксплуатации базового подмассива для проведения системы выборочных наблюдений по социально-демографическим и социально-экономическим проблемам нацелено на построение в рамках базового подмассива множества выборочных подмассивов с непересекающимися элементами.

При разработке плана реализации многофазной выборки определяется порядок (последовательность) действий в части включения единиц отбора на каждой фазе ее построения (формирования). При реализации многофазной выборки на информационном массиве ВПН-2020 используется четыре стадии ее построения (характеризующие в целом структурные элементы плана выборки):

I стадия (первая фаза) – на основе отбора с вероятностью пропорциональной размеру (в качестве размера используется признак «количество домашних хозяйств» в рамках счетного участка) осуществляется построение базового массива ВПН-2020, включающего постоянное население частных домохозяйств. На последующих стадиях реализуется систематический отбор, при котором начало отбора определяется случайно;

II стадия (вторая фаза) – проводится создание базового подмассива ВПН-2020 являющегося основой выборки для проведения в межпереписной период множества выборочных наблюдений социально-экономического и социально-демографического характера. Единицей отбора при построении БПМ ВПН-2020 является счетный участок (он отбирается в БПМ с вероятностью, пропорциональной размеру).

III стадия (третья фаза) – построение в рамках БПМ ВПН-2020 четырех крупных выборочных подмножеств (КВПМ) с непересекающимися элементами. На основе каждого из этих подмножеств осуществляется построение выборочного массива ПВЕ (далее – ВМ ПВЕ) для проведения множества выборочных наблюдений разного назначения, размера и охвата. Единицей отбора также является счетный участок (ПВЕ);

IV стадия (четвертая фаза) – построение в рамках конкретного КВПМ специального выборочного подмассива ПВЕ, являющегося основой для реализации на этой фазе двухступенчатого отбора:

I ступень – отбор ПВЕ в выборку ОРС;

II ступень – отбор конечных единиц (домохозяйств) в рамках ПВЕ, включенных в выборочный массив ВМ ПВЕ ОРС на предыдущей ступени.

Дополнительный массив единиц, включенных в выборку, составляют лица, вселившиеся в течение года в новые жилые помещения. Формирование его осуществляется на основе ежегодной актуализации основы выборки.

15. Месячный объем выборочной совокупности составляет в целом по стране около 41 тыс. домашних хозяйств или 77 тысяч человек в возрасте от 15 лет и старше, что соответствует 0,06% численности населения обследуемого возраста. Годовой объем выборки при проведении месячных обследований составляет около 924 тыс. человек (около 495 тыс. домашних хозяйств), что соответствует 0,76% численности населения этого возраста.

16. По субъектам Российской Федерации применяется разная доля отбора в зависимости от величины показателя «уровень безработицы» и его заданной степени точности (по показателю относительная стандартная ошибка выборки):

в целом по России – не более 1,0%;

по большинству субъектов Российской Федерации – в пределах 4 – 6%.

В ряде небольших субъектов Российской Федерации с невысоким уровнем безработицы допустимая стандартная ошибка выборки принимается равной 7 – 10%.

Получение сводных итогов в пределах заданной степени точности в целом по Российской Федерации по основным разрезам разработки обеспечивается месячным объемом выборки, по субъектам Российской Федерации – совокупностью трех последовательных месячных выборок.

17. Эксплуатация сформированной и постоянно актуализируемой выборочной совокупности счетных участков и домашних хозяйств осуществляется до построения нового информационного массива на базе данных очередной Всероссийской переписи населения.

#### **2.4. Взвешивание и распространение данных**

18. Взвешивание и распространение данных производится на уровне субъекта Российской Федерации. Методология взвешивания и распространения выборочных данных обследования основана на присвоении соответствующего

индивидуального (базового) веса каждой отдельной единице наблюдения.

19. Персональные веса респондента  $V_i$  определяются методом прямого счета. Процедура заключается в сопоставлении по каждому субъекту Российской Федерации выборочной совокупности (численности обследованных лиц), стратифицированной по полу, типу поселения (город, село) и пятилетним возрастным группам с генеральной совокупностью населения, стратифицированной по этим же характеристикам.

В общем виде формула для расчета индивидуальных весовых коэффициентов ( $V_i$ ) на уровне субъекта Российской Федерации будет выглядеть следующим образом:

$$V_i = \frac{M_i}{m_i}, \quad (1)$$

где  $M_i$  – численность населения  $i$ -ой страты в субъекте Российской Федерации,

$m_i$  – численность обследованных лиц  $i$ -ой страты по субъекту Российской Федерации,

$i$  – страта по переменной «пол», «тип поселения», «пятилетняя возрастная группа», где возрастные группы: 1 – «15-19 лет»; 2 – «20-24 года»; 3 – «25-29 лет»; 4 – «30-34 года»; 5 – «35-39 лет»; 6 – «40-44 года»; 7 – «45-49 лет»; 8 – «50-54 года»; 9 – «55-59 лет»; 10 – «60-64 лет»; 11 – «65-69 лет», 12 – «70-72 года»; 13 – «73-79 лет»; 14 – «80 лет и старше».

20. После завершения процедуры расчета индивидуальных весовых коэффициентов они вводятся в базу индивидуальных данных в качестве производного признака и используются при формировании распространенных данных на всю численность населения по любым показателям программы разработки итогов обследования.

Индивидуальные веса, рассчитанные для месячных выборочных массивов единиц наблюдения по субъектам Российской Федерации, используются при формировании агрегированного массива по России в целом.

## 2.5. Оценка статистических характеристик и ее точность

21. Оценка статистических характеристик по показателям ОРС производится на основе микроданных и индивидуальных весовых коэффициентов, с использованием вспомогательной информации, то есть данных текущей статистики населения по половозрастному составу и типу поселения.

22. При оценке статистических характеристик по результатам месячного опроса применяются следующие формулы.

Оценка общего количества единиц анализа  $\widehat{M}$  вычисляется по формуле:

$$\widehat{M} = \sum_{i=1}^l \sum_{j=1}^{m_{ij}} V_{ij}, \quad (2)$$

где  $m_{ij}$  – количество лиц  $j$ -ой категории в выборке, принадлежащих  $i$ -ой страте и обладающих определенным признаком,

$V_{ij}$  – индивидуальный месячный вес лица, принадлежащего к  $j$ -ой категории  $i$ -ой страты ( $i = 1, 2, 3, \dots, l$ ),

$l$  – число страт или образованных слоев.

Оценка доли единиц с определенным признаком ( $\widehat{P}_j$ ) рассчитывается по формуле:

$$\widehat{P}_j = \sum_{i=1}^l \frac{P_{ij} \sum_{j=1}^{m_{ij}} V_{ij}}{M}, \quad (3)$$

где  $m_{ij}$  – количество лиц в выборочной совокупности, принадлежащих  $i$ -ой страте и относящихся к  $j$ -ой категории ( $j = 1, 2, 3$  – занятые, безработные, не входящие в состав рабочей силы),

$V_{ij}$  – индивидуальный месячный вес  $j$ -го лица, принадлежащего  $i$ -ой страте ( $i = 1, 2, 3, \dots, l$ ) и относящегося к  $j$ -ой категории,

$P_{ij}$  – доля населения, относящегося к  $j$ -ой категории в  $i$ -ой страте,

$M$  – численность постоянного населения в возрасте 15 лет и старше по территории, для которой производится оценивание статистических характеристик.

Для получения усредненных оценок статистических характеристик за квартал суммирование по  $i$ -ой страте осуществляется с учетом данных объединенного выборочного массива трех последовательных месячных опросов и используются формулы, описанные для расчета месячных оценок, с применением индивидуального квартального веса для каждого лица, попавшего в выборку:

$$V_{ijk} = \frac{V_{ij}}{3}, \quad (4)$$

где  $V_{ijk}$  – индивидуальный квартальный вес  $j$ -го лица, принадлежащего  $i$ -ой страте.

Для получения усредненных оценок статистических характеристик за год суммирование по  $i$ -ой страте осуществляется с учетом данных объединенного выборочного массива двенадцати месячных опросов и используются формулы, описанные для расчета месячных оценок с применением индивидуального годового веса для каждого лица, попавшего в выборку:

$$V_{ijo} = \frac{V_{ij}}{12}, \quad (5)$$

где  $V_{ijo}$  – индивидуальный годовой вес  $j$ -го лица, принадлежащего  $i$ -ой страте.

В качестве показателей точности оценивания статистических характеристик (показателей) по результатам обследований, то есть количественной меры отклонения оценки от действительного значения параметра, используются показатели, в основе которых лежит стандартная ошибка выборки (стандартное отклонение):

дисперсия оценки общего количества единиц анализа:

$$\mu_j^2 = \sum_{i=1}^l (V_{ij})^2 m_{ij} S_{ij}^2 (1 - f_{ij}), \quad (6)$$

где  $S_{ij}^2$  – дисперсия доли  $j$ -ых лиц, обладающих определенным признаком в  $i$ -ой страте по выборке:

$$S_{ij}^2 = P_{ij} (1 - P_{ij}), \quad (7)$$

$$P_{ij} = \frac{m_{ij}}{m_i}, \quad (8)$$

$f_{ij}$  – доля отбора  $j$ -ых единиц в  $i$ -ой страте:

$$f_{ij} = \frac{m_{ij}}{M_i}, \quad (9)$$

$m_{ij}$  – общее число  $j$ -ых лиц, обладающих определенным признаком, подлежащих отбору,

$M_i$  – число единиц в возрасте 15 лет и старше в  $i$ -ой страте по генеральной совокупности.

Дисперсия оценки доли единиц с определенным признаком:

$$\mu_{pj}^2 = \frac{1}{(M)^2} \sum_{i=1}^l (V_{ij})^2 m_{ij} S_{ij}^2 (1 - f_{ij}), \quad (10)$$

стандартная ошибка выборки –  $\mu_{\widehat{M}_j}$ , которая показывает величину среднего значения отклонения оценки от параметра:

$$\mu_{\widehat{M}_j} = \sqrt{\sum_{i=1}^l (V_{ij})^2 m_{ij} S_{ij}^2 (1 - f_{ij})}, \quad (11)$$

относительная стандартная ошибка выборки (коэффициент вариации) –  $V_{\widehat{M}_j}$ , которая показывает в процентах величину возможного отклонения оценки от параметра:

$$V_{\widehat{M}_j} = \frac{\mu_{\widehat{M}_j}}{\widehat{M}_j}, \quad (12)$$

$$V_{\widehat{P}_j} = \frac{M_{\widehat{P}_j}}{\widehat{P}_j}. \quad (13)$$

Следует иметь в виду, что  $V_{\widehat{P}_j} = V_{\widehat{M}_j}$  доверительный интервал – диапазон, в котором находится истинное значение параметра при заданном уровне доверительной вероятности.

$$\widehat{P}_j \pm t\mu_{\widehat{P}_j}, \quad (14)$$

$$\widehat{M}_j \pm t\mu_{\widehat{M}_j}. \quad (15)$$

Показатели точности оценивания статистических характеристик приводятся при публикации итогов ОРС.

## **2.6. Первичные статистические данные, собираемые от респондентов**

23. Анкета выборочного обследования рабочей силы содержит следующие первичные статистические данные, по которым собирается информация:

а) сведения о респондентах: пол; возраст; семейное положение; гражданство; уровень образования; год и месяц окончания обучения в образовательной организации высшего образования или профессиональной образовательной организации; профессия или специальность согласно выданному диплому; прохождение обучения в настоящее время; форма обучения, работа в качестве стажера или ученика на производстве и наличие вознаграждения за эту работу; наличие группы инвалидности;

б) сведения о домохозяйствах: общее число членов домохозяйства; тип домашнего хозяйства; статус лица в семье; тип семьи; количество детей, проживающих вместе с родителями;

в) наличие оплачиваемой работы или доходного занятия: занятость в обследуемую неделю, включая наличие работы, которая временно не выполнялась;

г) признаки, характеризующие основную работу респондента: стаж работы; вид основной работы; классификация по статусу в занятости; наличие регистрации предпринимательской деятельности; возможность установки цен на продукты или услуги; причины отсутствия возможности устанавливать цены на продукты или услуги; вид трудового договора; продолжительность трудовых отношений; срок, на который заключен договор; вид оплаты на работе; вид налоговых отчислений; нормальная и фактическая продолжительность рабочей недели; причины работы меньше нормальной продолжительности рабочей недели или временного отсутствия; вид экономической деятельности; занятие (профессия, должность); связь работы с полученным образованием; прохождение повышения квалификации



и (или) профессиональной подготовки; наличие документа по итогам прохождения повышения квалификации и (или) профессиональной подготовки; место основной работы (в своем жилом помещении (доме, квартире), в доме, на участке заказчика или работодателя и др.); региональное месторасположение основной работы; наличие дистанционной работы; наличие работы вахтовым методом; наличие платформенной занятости;

д) сведения о второй работе: наличие дополнительной работы; вид дополнительной работы; количество фактически отработанного времени на дополнительных работах; классификация по статусу в занятости; наличие регистрации предпринимательской деятельности; вид договора; продолжительность трудовых отношений; вид экономической деятельности; занятие (профессия, должность); поиск и (или) готовность к дополнительной занятости; причины поиска другой работы; способы поиска дополнительной работы; наличие платформенной занятости;

е) поиск работы: поиск работы лицами, не занятыми в обследуемую неделю; готовность приступить к работе; способы поиска работы; продолжительность поиска работы; характер работы, к которой незанятый готов приступить; регистрация в службе занятости в качестве безработного; получение пособия по безработице;

ж) прошлая деятельность лиц, не занятых в обследуемую неделю: наличие когда-либо ранее работы у незанятых; продолжительность периода незанятости; причины, по которым незанятые оставили последнее место работы; стаж работы на последнем месте работы; вид работы по последнему месту работы; вид деятельности и занятие (профессия, должность) по последнему месту работы;

з) сведения о лицах, не входящих в состав рабочей силы: социальный статус; причины отказа от поиска работы; причины неготовности приступить к работе;

и) производство товаров в домашнем хозяйстве и оказание частных услуг; производство продукции сельского хозяйства; рыболовство, собирательство,

охота; заготовка дров или других видов топлива; производство товаров в домашнем хозяйстве; строительство и ремонт собственного жилья, построек;

к) оказание услуг для других лиц за плату;

л) волонтерская деятельность: наличие добровольной неоплачиваемой деятельности; вид добровольной неоплачиваемой деятельности; время, затраченное на ее выполнение; частота выполнения; наличие работы посредством или в интересах организаций; тип организации, в интересах которой выполнялся добровольный труд; вид экономической деятельности организации, в интересах которой выполнялся добровольный труд.

Карточка на помещение, в котором проживает население, участвующее в обследовании, содержит следующие первичные статистические данные:

адрес домохозяйства, номер домохозяйства в пределах помещения, номер семьи в пределах домохозяйства, порядковый номер лица в домохозяйстве, имя, отчество респондента, пол респондента, число исполнившихся лет, год рождения, месяц рождения, семейное положение, телефон, статус лица в семье, тип домашнего хозяйства, тип семьи, информация об опросе, дата предыдущего опроса.

## **2.7. Понятия и определения, используемые при опубликовании итогов обследования**

24. При опубликовании итогов обследования используются определения, разработанные Федеральной службой государственной статистики с учетом рабочих концепций, определений, рекомендаций 19-й Международной конференции статистиков труда (октябрь 2013 г., г. Женева), приведенных в резолюции I «Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы», 20-й Международной конференции статистиков труда (октябрь 2018 г., г. Женева) (далее – 20-я МКСТ) в части Руководящих принципов в отношении статистики международной трудовой миграции и Резолюции о статистике трудовых отношений.

25. В зависимости от статуса участия в составе рабочей силы, исходя из короткого учетного периода (обследуемой недели), лица классифицируются

как:

занятые,

безработные,

лица, не входящие в состав рабочей силы, в том числе лица, относящиеся к потенциальной рабочей силе.

Занятые и безработные в сумме составляют рабочую силу\*.

Все три категории статуса рабочей силы являются взаимоисключающими и исчерпывающими: занятость имеет приоритет по отношению к двум другим категориям, а безработица имеет приоритет по отношению к лицам, не входящим в состав рабочей силы.

26. Занятые\* – лица в возрасте 15 лет и старше, которые в обследуемую неделю выполняли любую деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг за оплату или прибыль. В численность занятых включаются также лица, временно отсутствовавшие на рабочем месте в течение короткого промежутка времени и сохранившие связь с рабочим местом во время отсутствия.

В категорию занятые лица включаются:

1) занятые лица, находящиеся на работе, то есть те, кто проработал не менее одного часа в течение недели на рабочем месте;

2) занятые лица, находящиеся «не на работе» по причине временного отсутствия на рабочем месте или организации рабочего времени (например, из-за сменной работы, гибкого рабочего графика и отгулов за сверхурочную работу).

Понятие «за оплату или прибыль»\* относится к трудовой деятельности, выполняемой в обмен на вознаграждение, выплачиваемое в форме заработной платы за отработанное время или выполненную работу или в форме прибыли, полученной от товаров и услуг, произведенных в рамках рыночных операций. Указанное вознаграждение может выплачиваться непосредственно лицу, выполняющему работу, или опосредованно члену домашнего хозяйства или семьи.

Занятые лица, временно отсутствующие в течение короткого учетного периода\*, – это лица, которые уже работали на своей текущей работе, однако находились «не на работе» в течение короткого промежутка времени, при этом сохраняя связь с рабочим местом во время отсутствия.

К занятым, в частности, относятся:

1) лица, работающие за оплату или прибыль при прохождении ими курсов профессионально-технической подготовки или повышения квалификации, требуемых на данном рабочем месте или на другом рабочем месте в той же экономической единице;

2) ученики на производстве, стажеры или участники программ профессионально-технической подготовки, работающие за оплату в денежной или натуральной форме;

3) участники программ содействия трудоустройству посредством служб занятости, работающие за оплату или прибыль;

4) лица, работающие в собственных экономических единицах (домохозяйствах) по производству товаров, предназначенных преимущественно для продажи или обмена по бартеру, даже если часть продукции потребляется домашним хозяйством или семьей;

5) лица, занятые сезонными работами в период межсезонья, если они продолжают выполнять часть задач и обязанностей по своей работе, однако исключая выполнение юридических или административных обязательств (например, уплату налогов) независимо от получения вознаграждения;

6) кадровые военнослужащие и лица, проходящие военную или альтернативную гражданскую службу, которые выполняют эту работу за оплату в денежной или натуральной форме;

7) лица, отсутствующие на работе в связи с отпуском по уходу за ребенком до 1,5 лет.

В число занятых не включаются:

1) ученики на производстве, стажеры и участники программ профессионально-технической подготовки, работающие без оплаты в денежной

или натуральной форме;

2) участники программ профессионально-технической подготовки и переподготовки в рамках программ содействия занятости в то время, когда они не участвуют в производственном процессе в экономической единице;

3) лица, занятые на сезонных работах в период межсезонья, если они прекращают выполнять задачи и обязанности по своей работе;

4) помогающие члены семьи, участвующие в деятельности семейного предприятия, но в рассматриваемый период не выполнявшие на предприятии никакой работы;

5) лица, отсутствующие на работе в связи с отпуском по уходу за ребенком от 1,5 до 3-х лет;

6) лица, длительно отсутствующие на работе в связи с отпуском без сохранения заработной платы, если период отсутствия на работе составлял 3 месяца и более;

7) лица, уволенные на неопределенный срок без гарантии возвращения на работу в той же экономической единице.

Не считается оплачиваемой работой или доходным занятием:

1) учеба в военной академии, аспирантуре, докторантуре очной формы обучения;

2) работа по производству (переработке) в домашнем хозяйстве продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, предназначенной для собственного конечного использования;

3) работа в собственном домашнем хозяйстве по уборке дома, приготовлению пищи для членов домашнего хозяйства, воспитанию детей, уходу за пожилыми или больными членами домашнего хозяйства, оказанию других услуг;

4) волонтерская деятельность (услуги, оказываемые добровольно без оплаты для различных лиц или благотворительных организаций, родительских комитетов, комитетов ветеранов, больниц, детских домов или домов престарелых и др.);

5) получение не связанных с трудовой деятельностью социальных выплат в денежной или натуральной форме;

6) владение акциями какого-либо предприятия или общества без непосредственного участия данного лица в экономической деятельности этой организации;

7) попрошайничество (даже если оно приносит доход).

27. Рекомендациями 20-й МКСТ введена расширенная классификация статуса в занятости с целью обеспечения более качественного статистического измерения различных аспектов взаимоотношений между работниками и экономическими единицами, на которых они работают или для которых выполняется работа.

27.1. Классификация статуса в занятости дифференцирует отношения:

по типу властных полномочий;

по типу экономических рисков.

27.1.1. Тип властных полномочий – степень контроля работника над организацией своей работы, над экономической единицей, для которой выполняется работа, а также степень зависимости работника от другого лица или экономической единицы, в которой он работает, и/или от доступа на рынок.

Тип властных полномочий используется для классификации работников как зависимых или независимых.

Независимые работники владеют экономической единицей, в которой они работают, и контролируют ее деятельность. Они принимают важные стратегические и оперативные решения относительно экономической единицы, для которой выполняется их работа, и организации своей работы, они не подотчетны другим лицам и не контролируются ими, а также не зависят от какой-либо другой экономической единицы или лица в плане доступа к рынку, сырью или основным средствам. Они могут работать самостоятельно или в партнерстве с другими независимыми работниками, а также могут предоставлять или не предоставлять работу другим.

Зависимые работники – это работники, которые не имеют полной власти или контроля над экономической единицей, в которой они работают. Если они работают с целью получения прибыли, то у них нет наемных работников и они не принимают наиболее важные решения относительно деятельности экономической единицы, в которой они работают.

К независимым работникам относятся следующие группы:

1) работодатели:

работодатели в компаниях (корпорациях);

работодатели на семейных предприятиях, ориентированных на рынок;

2) самозанятые, не использующие наемный труд:

владельцы - управляющие компаниями без наемных работников;

самозанятые на семейных предприятиях, ориентированных на рынок, без наемных работников.

Зависимые работники делятся на следующие группы:

1) зависимые подрядчики;

2) наемные работники:

постоянные наемные работники;

работники, нанятые на ограниченный срок;

работники с краткосрочными контрактами и случайные работники;

оплачиваемые стажеры, ученики и интерны;

3) помогающие на семейных предприятиях.

27.1.2. Тип экономического риска означает степень, в которой работник может быть подвержен потере финансовых или других ресурсов при осуществлении деятельности, а также степень, в которой работник может не получить вознаграждение в денежном или натуральном выражении за проделанную работу.

Тип экономического риска позволяет разделить работников на работающих за прибыль и работающих за заработную плату.

Работающие за прибыль – это занятые работники, вознаграждение которых напрямую и полностью зависит от прибыли или убытков, полученных

экономической единицей, в которой они работают, включая вознаграждение в денежной или натуральной форме в результате коммерческих сделок за произведенные товары или предоставляемые услуги. Они не получают зарплату в привязке к отработанному времени.

Владельцы - управляющие компаниями, исключаются из числа работников, работающих за прибыль. Они могут получать заработную плату независимо от того, получает корпорация прибыль или нет, а также могут получать выплаты, связанные с прибылью.

Работники, работающие за заработную плату, – наемные работники, которые получают или ожидают получить вознаграждение в денежной или натуральной форме за отработанное время или за каждую произведенную единицу или услугу. В их число входят как сотрудники, так и владельцы - управляющие компаниями, которые работают на зарегистрированных предприятиях, которыми они владеют.

Классификация статуса в занятости в соответствии с типом экономического риска разделяет всех занятых на работающих за прибыль и работающих за заработную плату.

Работники, занятые с целью получения прибыли, делятся на следующие группы:

1) независимые работники на семейных предприятиях, ориентированных на рынок:

работодатели на семейных предприятиях, ориентированных на рынок;

самозанятые на семейных предприятиях, ориентированных на рынок, без наемных работников;

2) зависимые подрядчики;

3) помогающие на семейных предприятиях;

Работники, работающие за заработную плату, делятся на следующие группы:

1) владельцы - управляющие компаниями:

работодатели в компаниях (корпорациях);



владельцы - управляющие компаниями без наемных работников;

2) наемные работники:

постоянные наемные работники;

работники, нанятые на ограниченный срок;

работники с краткосрочными контрактами и случайные работники;

оплачиваемые стажеры, ученики и интерны.

27.1.3. В классификации статуса в занятости по типу властных полномочий и по типу экономических рисков используются следующие термины.

Работодатели – лица, которые владеют экономической единицей, в которой они работают, контролируют ее деятельность за свой счет или в партнерстве с другими и нанимают одного или нескольких лиц (включая временно отсутствующих сотрудников, но исключая себя, своих партнеров и помогающих членов семьи) для работы в качестве работника(ов) на регулярной основе.

К работодателям относятся:

работодатели в компаниях (корпорациях) – лица, которые являются управляющими владельцами компаний (корпораций), в которых они нанимают одного или нескольких лиц (включая временно отсутствующих сотрудников, но исключая себя, своих партнеров и помогающих членов семьи) для работы в качестве работника(ов) на регулярной основе;

работодатели на семейных предприятиях, ориентированных на рынок – лица, которые самостоятельно или с одним или несколькими партнерами управляют некорпорированным рыночным предприятием, ориентированным на получение прибыли, и нанимают одного или нескольких лиц (включая временно отсутствующих работников, но исключая себя, своих партнеров и помогающих членов семьи) для работы в качестве работника(ов) на регулярной основе.

Самозанятые, не использующие наемный труд, – это лица, которые управляют экономической единицей самостоятельно или в партнерстве с другими и не нанимают никого, кроме себя, своих партнеров и помогающих

членов семьи для работы в экономической единице на регулярной основе в качестве наемных работников.

К самозанятым, не использующим наемный труд, относятся:

владельцы, управляющие компаниями без наемных работников, – это лица, которые работают в качестве управляющего собственника корпорации, в которой они не нанимают никого (кроме себя, своих партнеров и помогающих членов семьи) для работы в качестве работника(ов) на регулярной основе;

самозанятые на семейных предприятиях, ориентированных на рынок, без наемных работников – лица, которые управляют некорпорированным предприятием с целью получения прибыли в одиночку, с одним или несколькими партнерами или с помогающими членами семьи и не нанимают никого для работы в качестве работника(ов) на регулярной основе.

Зависимые подрядчики – это лица, которые имеют договорные отношения коммерческого характера (но не трудовой договор) на предоставление товаров или услуг для другой экономической единицы. Они не являются сотрудниками этой экономической единицы, но зависят от нее в организации и выполнении работы, доходе или доступе на рынок. Это работники, нанятые за прибыль, которые зависят от другой организации, осуществляющей контроль над их производственной деятельностью и напрямую извлекающей выгоду от выполняемой ими работы.

Наемные работники – это лица, нанятые за оплату на формальной или неформальной основе, которые не имеют контролирующего владения в экономической единице, в которой они работают. Они получают вознаграждение в денежной или натуральной форме за отработанное время или за каждую выполненную задачу или объем работы или за предоставленные услуги, включая продажи (на сдельной или комиссионной основе). Военнослужащие и лица, проходящие альтернативную гражданскую службу, также относятся к наемным работникам.

Исходя из характера договорных соглашений о найме, степени постоянства трудовых отношений и стабильности рабочего времени наемные работники распределяются на группы:

постоянные наемные работники – это лица, которым гарантируется минимальное количество часов работы и которые нанимаются на постоянной или бессрочной основе. Это работники, занятые полный или неполный рабочий день, нанятые за вознаграждение на формальной или неформальной основе;

работники, нанятые на ограниченный срок, – это лица, которым гарантировано минимальное количество часов работы и которые нанимаются на ограниченный срок в течение трех месяцев или более. Это работники, занятые полный или неполный рабочий день, нанятые за плату на формальной или неформальной основе;

работники с краткосрочными контрактами и случайные работники – это лица с краткосрочным трудоустройством и/или без гарантированного минимального количества рабочих часов за определенный период, в который производится оплата. Это работники, нанятые на оплачиваемую работу на формальной или неформальной основе;

оплачиваемые стажеры и ученики – лица, которые выполняют любую деятельность по производству товаров или оказанию услуг другим лицам с целью приобретения опыта работы или навыков в какой-либо профессии и получения оплаты выполненной работы. Приобретение опыта или навыков на рабочем месте может происходить посредством формальных или неформальных договоренностей независимо от того, получена ли конкретная квалификация или выдан ли сертификат. Они обычно имеют более низкую ставку по сравнению с квалифицированными работниками.

Помогающие на семейном предприятии – это лица, помогающие члену семьи или члену домашнего хозяйства в ориентированном на рынок предприятии, управляемом семьей или членом домашнего хозяйства. Они не получают регулярных выплат (таких как заработная плата) за выполненную работу, но могут получать выгоду в натуральном выражении или получать

нерегулярные выплаты наличными за результаты своей работы в виде семейных или внутрисемейных трансфертов, полученных из прибыли предприятия или из доходов другого лица. Они не принимают важных решений, влияющих на деятельность предприятия, и не несут за него ответственности.

Независимые работники на семейных предприятиях, ориентированных на рынок, – лица, которые управляют некорпорированным предприятием с целью получения прибыли в одиночку, с одним или несколькими партнерами или с помогающими членами семьи. Они не всегда могут предоставлять полный набор отчетности о деятельности предприятия. К ним относятся:

работодатели на семейных предприятиях, ориентированных на рынок;

самозанятые на семейных предприятиях, ориентированных на рынок без наемных работников.

Владельцы - управляющие компаниями – лица, которые работают на инкорпорированном предприятии (таком как корпорация с ограниченной ответственностью или товарищество с ограниченной ответственностью). К владельцам - управляющим компаниями относятся:

работодатели в компаниях (корпорациях);

владельцы, управляющие компаниями (корпорациями) без наемных работников.

27.1.4. Классификацию статуса в занятости можно условно применять к безработным. В данном случае критерием для классификации является характер прежней выполняемой работы, если она имелась, или характер работы, которую безработный ищет.

## 28. Основная и дополнительная работа

Для занятых лиц, имеющих в рассматриваемом периоде более одной работы (доходного занятия), определяется основная работа и дополнительная работа.

Основная работа (основное доходное занятие) или первая работа\* – это работа с наибольшей продолжительностью обычно отработываемых часов.

Другая работа, которую данное лицо имело в рассматриваемом периоде, считается дополнительной работой.

Если респондент работал по основному месту работы больше часов, чем установленная нормальная продолжительность для данного вида работ, то есть полторы или две ставки, то в этом случае основной считается работа в пределах нормальной продолжительности для данного вида работ. Работа, выполняемая сверх нормальной продолжительности рабочего времени, то есть дополнительная ставка, рассматривается, как вторая работа.

Если респондент наряду с основной выполнял дополнительную работу в пределах рабочего времени основной работы, и эта дополнительная работа не была связана с трудовыми функциями основного занятия, то респондент считается имеющим более одной работы, и эта дополнительная работа рассматривается как вторая работа.

К имеющим дополнительную работу\* относятся те, кто на обследуемой неделе выполнял другую работу или имел другое доходное занятие (или временно отсутствовал на другой работе), кроме той, которая является основной. Под дополнительной работой следует понимать совместительство любого рода, как внутреннее, так и внешнее, случайные, разовые работы, работу на индивидуальной основе, предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, работу по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей, оказание различных услуг частным лицам, производство в домашнем хозяйстве продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, предназначенной для продажи или обмена.

29. Занятые в неформальном секторе\* – лица, которые в течение обследуемого периода были заняты, по меньшей мере, в одной из производственных единиц неформального сектора независимо от их статуса занятости и от того, являлась ли данная работа для них основной или дополнительной. В качестве критерия определения единиц неформального сектора принят критерий отсутствия государственной регистрации в качестве юридического лица.

К занятым в неформальном секторе относятся:

- 1) индивидуальные предприниматели;
- 2) лица, работающие по найму у индивидуальных предпринимателей и физических лиц;
- 3) помогающие члены семьи в собственном деле, принадлежащем кому-либо из родственников;
- 4) работающие на индивидуальной основе, без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- 5) занятые в собственном домашнем хозяйстве по производству продукции сельского, лесного хозяйства, охоты и рыболовства, предназначенной преимущественно для продажи или обмена;
- 6) занятые в собственном домашнем хозяйстве по производству товаров для быта и дома, предназначенных преимущественно для продажи или обмена.

### 30. Рабочее время

При проведении обследования изучается нормальная и фактическая продолжительность рабочей недели.

Нормальной продолжительностью рабочей недели\* являются часы работы, установленные законодательством, правилами, коллективными договорами для данного вида работ и категорий работников. Если респондент выполнял работу на условиях внутреннего совместительства, нормальная продолжительность рабочей недели определяется только по основной должности (работе). Дополнительная ставка рассматривается как вторая работа.

Там, где не установлена нормальная продолжительность рабочей недели законами или правилами, коллективными договорами, используется понятие обычной продолжительности рабочей недели, которое характеризует, количество часов, которые респондент отработывает по данному виду деятельности в течение типичной недели.

Фактически отработанное время\* включает: время работы в течение нормального рабочего времени; время, отработанное сверх нормальной продолжительности рабочего времени; время, проведенное на рабочем месте

для его обслуживания и подготовки к работе; время простоя на рабочем месте не по вине работника; время, отведенное для коротких перерывов в работе для отдыха. В фактически отработанное время не включается оплаченное, но не отработанное время, например, ежегодный отпуск или время болезни.

В зависимости от количества отработанного времени занятые граждане распределяются на следующие группы:

- 1) лица, работавшие больше часов по сравнению с нормальной или обычной продолжительностью рабочей недели;
- 2) лица, работавшие меньше часов по сравнению с нормальной или обычной продолжительностью рабочей недели;
- 3) лица, работавшие такое же часов, как и нормальная или обычная продолжительность рабочей недели;
- 4) лица, не работавшие на обследуемой неделе.

31. Безработные\* в соответствии с определениями МОТ – лица в возрасте 15 лет и старше, которые в рассматриваемый период удовлетворяли одновременно следующим критериям:

- не имели работы (доходного занятия);
- занимались поиском работы в течение последних четырех недель, используя при этом любые способы;
- были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели.

При проведении обследования и измерении безработицы критерий отсутствия работы и критерий готовности приступить к работе относятся к обследуемой неделе, критерий поиска работы распространяется на четыре недели, предшествующие обследуемой неделе. Несмотря на то, что указанные критерии имеют разные временные пределы, показатель безработицы относится к обследуемой неделе.

К безработным относятся также лица, которые в рассматриваемый период не имели работы, но договорились о сроке начала работы (в течение 2 недель после обследуемой недели) и не продолжали дальнейшего ее поиска; не имели работы, были готовы приступить, но не искали работу, так как ожидали ответа

от администрации или работодателя на сделанное ранее обращение. При этом период ожидания ответа не должен превышать один месяц.

Обучающиеся, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они не имели работы, занимались поиском работы и были готовы приступить к ней.

32. Лица, не входящие в состав рабочей силы\* – это лица в возрасте 15 лет и старше, которые в течение короткого учетного периода не являлись ни занятыми, ни безработными.

33. Классификация занятых и безработных по последнему месту работы осуществляется в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (ОКВЭД2) и с Общероссийским классификатором занятий (ОКЗ) ОК 010-2014.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (ОКВЭД2) на уровне групп ОКВЭД2 сопоставим со Статистической классификацией видов экономической деятельности в Европейском экономическом сообществе (редакция 2) – NACE Rev.2.

Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ) ОК 010-2014 сопоставим с Международной Стандартной Классификацией Занятий 2008 (МСКЗ-08).

34. Продолжительность поиска работы или продолжительность безработицы\* – промежуток времени, в течение которого лицо, будучи незанятым, ищет работу, используя при этом любые способы. По данным ОРС приводится продолжительность незавершенной безработицы – время с момента начала поиска работы до момента фиксации безработицы в обследуемую неделю.

35. Среднее время поиска работы\* рассчитывается как средневзвешенная величина для рассматриваемого состава безработных.

36. Уровень безработицы\* – отношение численности безработных определенной возрастной группы к численности рабочей силы (занятых и безработных) соответствующей возрастной группы, рассчитанное в процентах.



37. Уровень занятости населения\* – отношение численности занятого населения определенной возрастной группы к общей численности населения соответствующей возрастной группы, рассчитанное в процентах.

38. Уровень участия в рабочей силе\* – отношение численности рабочей силы (занятых и безработных) определенной возрастной группы к общей численности населения соответствующей возрастной группы, рассчитанное в процентах.

39. Наряду с классификацией населения в зависимости от статуса участия в составе рабочей силы лица классифицируются по формам трудовой деятельности.

Трудовая деятельность\* означает любую деятельность, осуществляемую лицами любого пола и возраста в целях производства товаров или оказания услуг для использования другими лицами или для собственного использования. Понятие «трудовая деятельность» соответствует общей границе производственной деятельности, сформулированной в Системе национальных счетов 2008 года (СНС 2008) и ее концепции экономических единиц, среди которых различаются:

- 1) рыночные единицы (то есть корпорации, квазикорпорации и некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств);
- 2) нерыночные единицы (то есть государственный сектор и некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства);
- 3) домашние хозяйства, производящие товары или услуги для собственного конечного использования.

Трудовая деятельность может осуществляться в экономических единицах любого типа.

39.1. Выделяются пять взаимоисключающих форм трудовой деятельности для самостоятельного измерения каждой из них:

- 1) трудовая деятельность по производству товаров и услуг<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Предоставление услуг для собственного использования в настоящее время в обследовании рабочей силы не изучается.

для собственного использования означает производство товаров и услуг для собственного конечного использования;

2) занятость означает трудовую деятельность, выполняемую в обмен на оплату или прибыль;

3) неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку означает трудовую деятельность, выполняемую безвозмездно в интересах других лиц в целях приобретения трудового опыта или профессиональных навыков;

4) трудовая деятельность волонтеров означает необязательную трудовую деятельность, выполняемую безвозмездно в интересах других лиц;

5) другие виды трудовой деятельности (обследованию не охватываются).

39.1.1. Лица, занятые трудовой деятельностью по производству товаров для собственного использования\*, определяются как все лица в обследуемом возрасте, которые в течение месяца, предшествующего дате обследования, осуществляли любую деятельность, связанную с производством товаров для собственного конечного использования.

При этом производство «для собственного конечного использования» трактуется как производство, при котором предполагаемое назначение продукции в основном связано с ее конечным использованием производителем в форме накопления капитала, либо с ее конечным потреблением членами домашнего хозяйства или членами семьи, проживающими в других домашних хозяйствах. Что касается продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства, предназначенных преимущественно для собственного потребления, то их излишек может продаваться или обмениваться по бартеру.

Производство товаров включает изготовление и/или переработку для хранения продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства; заготовку и/или обработку для хранения полезных ископаемых и лесной продукции, в том числе дров и других видов топлива; производство бытовых товаров (таких как мебель, ткани, одежда, обувь, гончарные изделия или другие товары длительного пользования, в том числе

лодки и челноки); строительство или крупный ремонт собственного жилья, сельскохозяйственных построек и так далее.

Лица, занимающиеся натуральным производством продуктов питания\*, образуют значимую подгруппу выполняющих трудовую деятельность по производству товаров для собственного использования и определяются как все лица, занимавшиеся любым из видов деятельности, связанных с изготовлением и/или переработкой для хранения продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства, с целью производства продуктов питания на основе продукции сельского хозяйства, рыболовства, охоты или собирательства, которые дополняют источники средств к существованию домашнего хозяйства или семьи. При этом важным признаком, доказывающим натуральный характер данной деятельности, является то, что она осуществляется без найма работников за плату или прибыль. Исключаются лица, которые занимались таким производством как видом отдыха или досуга.

39.1.2. Занятые лица (определение см. в п. 26).

39.1.3. Лица, выполняющие неоплачиваемую работу при прохождении профессионально-технической подготовки\*, определяются как все лица обследуемого возраста, которые в течение обследуемой недели участвовали в любой безвозмездной деятельности по производству товаров или оказанию услуг в интересах других лиц с тем, чтобы приобрести трудовой опыт или навыки в той или иной профессии.

39.1.4. Волонтеры\* – лица обследуемого возраста, которые в течение месяца, предшествующего дате обследования, осуществляли любую неоплачиваемую, необязательную деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг в интересах других лиц.

Из числа волонтеров исключаются лица, занятые:

1) общественными работами или работами в местах лишения свободы по решению суда или аналогичного органа, обязательными работами на военной или альтернативной гражданской службе;

2) неоплачиваемой работой, требуемой в рамках образовательных программ или программ профессионально-технической подготовки (то есть не получающие плату участники программ профессионально-технической подготовки);

3) работой, выполняемой в интересах других лиц в течение рабочего времени, связанного с работой по найму, или во время оплачиваемого отпуска наемного работника, предоставленного работодателем.

39.2. Резолюцией о статистике трудовых отношений 20-й МКСТ введена Международная классификация статуса в трудовой деятельности, которая учитывает статистику по формам трудовой деятельности на основе разных источников данных.

Классификация охватывает все рабочие места и трудовую деятельность во всех формах, включая производство для собственного потребления, занятость, неоплачиваемую стажировку, волонтерскую работу. Она включает в себя на самом детальном уровне взаимоисключающие категории, определенные на основе типа властных полномочий, которые могут быть у работника на конкретном рабочем месте или при выполнении трудовой деятельности.

Исходные категории статуса в трудовой деятельности агрегированы в зависимости от типа властных полномочий, осуществляемых работником, в семь укрупненных групп:

Независимые работники:

1) работодатели:

работодатели в компаниях (корпорациях);

работодатели на семейных предприятиях, ориентированных на рынок;

2) самозанятые, не использующие наемный труд:

владельцы - управляющие компаниями без наемных работников;

самозанятые на семейных предприятиях, ориентированных на рынок, без наемных работников;

самозанятые, производящие товары для собственного потребления,

без наемных работников;

волонтеры, осуществляющие свою деятельность на индивидуальной основе.

Зависимые работники:

1) зависимые подрядчики;

2) наемные работники:

постоянные наемные работники;

работники, нанятые на ограниченный срок;

работники с краткосрочными контрактами и случайные работники;

оплачиваемые стажеры, ученики и интерны;

3) помогающие на семейных предприятиях;

4) неоплачиваемые стажеры;

5) члены волонтерских организаций.

Каждый из первичных статусов в трудовой деятельности относится только к одной форме труда. Группы, связанные с занятостью, имеют те же определения, что и в Классификации статуса в занятости.

Ниже приводятся определения групп классификации статуса в сфере труда, не включенные в классификацию статуса в занятости.

Самозанятые, производящие товары для собственного потребления без наемных работников, – это лица, которые самостоятельно или совместно с одним или несколькими партнерами осуществляют любую деятельность по производству товаров для собственного конечного использования и никого не нанимают на постоянной основе для производства товаров с последующей оплатой наличными или в натуральном виде. Часть или излишек товаров, предназначенных в основном для собственного потребления, могут быть проданы или обменены.

Волонтеры, осуществляющие свою деятельность на индивидуальной основе, – это лица, которые самостоятельно или в партнерстве с другими лицами и независимо от какой-либо организации или общественной группы выполняют любую неоплачиваемую, необязательную деятельность

по производству товаров или оказанию услуг другим домохозяйствам. Исключаются из этой группы работники, которые производят товары для потребления членами домашнего хозяйства или семьи работника.

Неоплачиваемые стажеры – это лица, находящиеся на неоплачиваемой стажировке (лица, выполняющие неоплачиваемую работу при прохождении профессионально-технической подготовки).

Члены волонтерских организаций – это лица, которые выполняют любую неоплачиваемую необязательную деятельность по производству товаров или оказанию услуг другим лицам через организации или группы или для них, включая рыночные и нерыночные единицы. В эту группу входят лица, которые производят товары или предоставляют услуги другим лицам для самопомощи, взаимопомощи или для общественных групп. В данную группу не входят неоплачиваемые стажеры, работники, выполняющие неоплачиваемую обязательную деятельность, а также волонтеры, осуществляющие свою деятельность на индивидуальной основе.

40. Недоиспользование рабочей силы\* – это несоответствие между предложением рабочей силы и спросом на нее, которое приводит к возникновению неудовлетворенной потребности в рабочих местах.

Недоиспользование рабочей силы характеризуется следующими составляющими:

- 1) неполная занятость с точки зрения продолжительности рабочего времени;
- 2) безработица (определение в п. 31);
- 3) потенциальная рабочая сила.

40.1. Лица, находящиеся в условиях неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени\*, определяются как все занятые лица, у которых в течение короткого учетного периода (недели) фактически отработанные часы на всех работах были меньше, чем установленный предел продолжительности рабочего времени, которые хотели работать дополнительное время и которые были готовы работать дополнительное время,

если бы представилась возможность получить дополнительную работу.

40.2. Потенциальная рабочая сила\* – незанятые лица, которые выражают заинтересованность в получении работы за оплату или прибыль, однако сложившиеся условия ограничивают их активные поиски работы или их готовность приступить к работе.

Потенциальная рабочая сила определяется как все лица обследуемого возраста, которые в течение короткого учетного периода (неделя) не были ни занятыми, ни безработными, и при этом:

1) предпринимали действия «в поисках работы», были «не готовы приступить к работе в настоящий момент», однако будут готовы приступить к работе в течение двух недель после обследуемой недели (то есть соискатели, не готовые приступить к работе);

2) не предпринимали действий «в поисках работы», однако хотели работать и были «готовы приступить к работе в настоящий момент» (то есть не находящиеся в поисках работы лица, потенциально готовые приступить к работе).

Лица, отчаявшиеся найти работу\* – незанятые лица, которые готовы приступить к работе в настоящий момент, но не искали работу по причинам: прошлый неудачный опыт найти подходящую работу, отсутствие опыта, квалификации или работы, соответствующей профессиональным навыкам лица, отсутствие работы в данной местности, потенциальные работодатели находят лицо слишком молодым или слишком пожилым.

Совокупный показатель безработицы и потенциальной рабочей силы\* – отношение суммы численности безработных и потенциальной рабочей силы к расширенной концепции рабочей силы, рассчитанное в процентах. Расширенная концепция рабочей силы включает в себя занятых, безработных и потенциальную рабочую силу.

Суммарный показатель недоиспользования рабочей силы\* – отношение суммарной численности лиц в состоянии неполной занятости, безработных и потенциальной рабочей силы к численности рабочей силы в расширенной

концепции (то есть суммарное значение занятых, безработных и потенциальной рабочей силы), в процентах.

Уровень длительной безработицы\* – отношение численности безработных, находящихся в состоянии длительной безработицы (12 месяцев и более), к численности рабочей силы, в процентах.

Доля лиц в состоянии неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени\* – отношение численности лиц в состоянии неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени к численности занятых, в процентах.

41. В соответствии с Руководящими принципами в отношении статистики международной трудовой миграции, принятыми 20-й Международной конференцией статистиков труда (октябрь 2018 г., г. Женева), международные мигранты – это все жители страны (постоянное население), которые когда-либо меняли страну обычного проживания.

Применительно к задачам настоящего обследования:

лица, родившиеся в СССР (независимо от того, в какой республике родились) и на начало 1992 года проживавшие на территории России, относятся к лицам, которые не меняли страну обычного проживания, то есть не являются международными мигрантами;

лица, родившиеся в СССР, на начало 1992 года проживавшие не в России и приехавшие в нее на постоянное место жительства в 1992 году и позже, относятся к лицам, изменившим страну обычного проживания, то есть являются международными мигрантами.

Международные трудящиеся-мигранты, обычно проживающие в России – лица в возрасте 15 лет и старше, постоянно проживающие в России, которые изменили свою страну обычного проживания и (или) чье место рождения находится в другой стране (родившиеся за границей), которые в течение учетного периода состояли в рабочей силе страны в качестве занятых либо безработных.

При этом к лицам, родившимся в СССР, применяются такие



же методологические подходы, как и к категории международных мигрантов.

### **III. Основные организационные положения проведения обследования**

#### **3.1. Распределение функций по уровням управления и организации работ**

42. На федеральном уровне при подготовке, проведении и формировании итогов обследования Росстатом выполняются следующие функции:

- 1) разработка официальной статистической методологии, в том числе методологии формирования выборки и руководство работами по подготовке, проведению обследования и обработке полученной от территориальных органов Росстата первичной информации, подведению итогов и их официальному опубликованию, хранению материалов обследования;
- 2) координация, планирование работ по проведению обследования и контроль подготовки, проведения и подведения итогов;
- 3) разработка технологии и организация автоматизированной обработки полученной информации обследования и подведения ее итогов;
- 4) тематическое и организационное обеспечение проведения информационно-разъяснительной работы по вопросам обследования;
- 5) организация обучения специалистов Федеральной службы государственной статистики, руководителей и специалистов территориальных органов Федеральной службы государственной статистики, ответственных за подготовку и проведение обследования;
- 6) обеспечение взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, в том числе по вопросам безопасности проведения обследования;
- 7) подготовка полученных первичных статистических данных к автоматизированной обработке (приемка заполненных на бумажных носителях анкет от привлекаемых на полевом уровне лиц, их контроль либо загрузка информации с планшетных компьютеров или карт памяти на рабочую станцию);
- 8) формирование официальной статистической информации по итогам обследования по Российской Федерации и субъектам Российской Федерации;

ее опубликование на официальном сайте Росстата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», хранение материалов.

43. На федеральном уровне предусмотрено привлечение физических лиц на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением ОРС, на основании пункта 42 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ и в соответствии с частью 6 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ по следующим категориям:

Эксперт;

Специалист.

44. На территориальном уровне территориальными органами Росстата выполняются следующие функции:

1) подготовка и проведение в субъекте Российской Федерации обследования в соответствии с утвержденной официальной статистической методологией;

2) координация и организация работ по подготовке и проведению обследования в субъекте Российской Федерации, муниципальных образованиях, контроль подготовки и проведения обследования;

3) организация на полевом уровне участков проведения обследования, подбор физических лиц, привлекаемых для выполнения работ, связанных со сбором и с обработкой первичных статистических данных при проведении на территории Российской Федерации ОРС, на основании пункта 42 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ и в соответствии с частью 6 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ, контроль за их работой в соответствии с условиями заключаемых с ними государственных контрактов;

4) взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросам проведения обследования, в том числе по вопросам безопасности проведения обследования (по мере необходимости);

5) взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации и органами местного самоуправления в части привлечения физических лиц, проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, к сбору первичных статистических данных (по мере необходимости);

6) обучение специалистов территориальных органов Росстата и привлекаемых лиц к выполнению работ, связанных со сбором и с обработкой первичных статистических данных;

7) подготовка полученных первичных статистических данных к автоматизированной обработке (приемка заполненных на бумажных носителях анкет от привлекаемых на полевом уровне лиц, их контроль либо загрузка информации с планшетных компьютеров или карт памяти на рабочую станцию);

8) автоматизированная обработка первичных статистических данных обследования на основе утвержденной технологии (в том числе кодирование, ввод и формально логический контроль информации);

9) формирование официальной статистической информации по итогам обследования по субъекту Российской Федерации; ее опубликование на официальном сайте территориального органа Росстата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; хранение материалов (заполненных анкет на бумажных носителях, карт памяти с первичными статистическими данными).

В территориальных органах Федеральной службы государственной статистики выполнение указанных работ и функций возлагается на структурные подразделения, определяемые руководителем территориального органа (или лицом, его замещающим).

45. На полевом уровне выполняются следующие функции:

1) подготовка и проведение обследования в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации;

2) организация работ по сбору первичных статистических данных обследования путем опроса респондентов с использованием планшетных

компьютеров, либо заполнения анкет на бумажных носителях, контроль полученной информации;

3) сдача-приемка материалов обследования (заполненных анкет на бумажных носителях, карт памяти с первичными статистическими данными) и материально-технических средств (планшетных компьютеров с первичными статистическими данными в случае, если опрос проводился с использованием планшетных компьютеров) в установленном порядке на территориальный уровень, а также контроль полноты и правильности заполнения электронных и/или бумажных анкет.

Для работ на территориальном и полевом уровне предусмотрены подбор и привлечение физических лиц для выполнения работ, связанных со сбором и с обработкой первичных статистических данных при проведении на территории Российской Федерации ОРС, на основании пункта 42 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ и в соответствии с частью 6 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ по следующим категориям:

- 1) инструктор территориального уровня;
- 2) интервьюер;
- 3) счетчик;
- 4) кодировщик статистической информации;
- 5) оператор формального и логического контроля.

## **3.2. Основные этапы подготовки и проведения обследования**

### **3.2.1. Подготовительный этап**

46. На подготовительном этапе выполняются следующие работы:

- 1) разработка планов организации и проведения обследования на федеральном и территориальном уровнях и контроль выполнения работ;
- 2) разработка официальной статистической методологии, формы статистического наблюдения и статистического инструментария;
- 3) разработка технологии автоматизированной обработки полученной

информации обследования и подведения его итогов с учетом концепции развития информационно-вычислительной сети Федеральной службы государственной статистики на соответствующий период;

4) разработка программного обеспечения по формированию выборочной совокупности, по сбору и автоматизированной обработке первичной информации, формированию официальной статистической информации по итогам обследования и его тестирование;

5) разработка нормы нагрузки (количество обследуемых единиц) на одно привлекаемое лицо за весь период работы и определение сроков работы привлекаемых лиц;

6) составление списков домохозяйств, входящих в выборочную совокупность;

7) организация проведения обследования на федеральном, территориальном и полевом уровнях, контроль выполнения работ;

8) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по вопросам проведения обследования, в том числе по вопросам безопасности проведения обследования;

9) финансовое и материально-техническое обеспечение обследования;

10) организация обучения для руководителей и специалистов территориальных органов Федеральной службы государственной статистики и привлекаемых лиц.

### **3.2.2. Этап проведения обследования, осуществления контрольных мероприятий и сдачи-приемки работ**

#### **Статистический инструментарий**

47. При проведении обследования используется следующий инструментарий:

Обращение к населению (листовка);

Удостоверение интервьюера;

Анкета выборочного обследования рабочей силы;

Карточка на помещение, в котором проживает население, участвующее в обследовании рабочей силы;

Карточка 1 «Примеры видов работ для заполнения ответа на вопрос о занятости по оказанию различного рода услуг с целью получения дохода или обмена»;

Методическое пособие для интервьюеров по проведению обследования рабочей силы;

Пособие по кодированию материалов выборочного обследования рабочей силы;

Алфавитный словарь занятий.

48. Анкета выборочного обследования рабочей силы содержит вопросы по учетным признакам, в соответствии с которыми от респондентов собираются первичные статистические данные (см. п. 23).

Карточка на помещение ведется в территориальных органах Росстата и представляет собой список домохозяйств в пределах помещения с указанием членов домохозяйств (независимо от возраста), постоянно (обычно) проживающих в помещении, отобранном для проведения обследования.

Карточка 1 содержит примеры видов работ (услуг), которые следует относить к оказанию услуг с целью получения дохода или обмена. Карточка 1 показывается респондентам при заполнении ответа на один из вопросов Анкеты.

### **Опрос респондентов**

49. К работе по сбору сведений о населении на основании пункта 42 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ и в соответствии с частью 6 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ привлекаются граждане Российской Федерации, прошедшие обучение или специальный инструктаж – интервьюеры, а также для руководства работой интервьюеров – инструкторы территориального уровня.

На время работы интервьюеру выдается удостоверение интервьюера

с подписью руководителя Росстата и печатью Федеральной службы государственной статистики. Удостоверение интервьюера действительно при предъявлении паспорта.

Опрос населения начинается в первый понедельник после критической (обследуемой) недели и проводится интервьюерами в течение последующей недели путем непосредственного посещения домашних хозяйств.

При обследовании населения применяется метод ведения опроса по утвержденному бланку Анкеты с готовым текстом вопросов. Это гарантирует, что всем респондентам задаются одни и те же вопросы в одной и той же последовательности и ответы на один и тот же вопрос от разных респондентов записываются сопоставимым методом.

Ответы на вопросы Анкеты могут быть получены как от самого респондента, так и со слов совместно проживающих членов домашнего хозяйства в случае отсутствия респондента в момент опроса. Посещение домашних хозяйств может быть заменено телефонным опросом по адресам, попавшим в выборочную совокупность, в случае действия на территории субъекта Российской Федерации ограничительных мер в соответствии с нормативным правовым актом высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

Участие населения в обследовании является добровольным.

При проведении опроса интервьюеры, в соответствии с приведенными в Анкете подсказами, последовательно зачитывают сформулированные вопросы. Изменение формулировки вопросов Анкеты не допускается.

В своей работе интервьюеры руководствуются Методическим пособием для интервьюеров по проведению обследования рабочей силы, которое разрабатывается Росстатом.

Интервьюерам не разрешается опрашивать население по адресам, не представленным в Карточках на помещение.

Перед проведением обследования территориальными органами Росстата

организуется оповещение населения, включенного в выборку, о предстоящем обследовании с использованием листовок «Обращение к населению».

Для успешного проведения обследования большое значение имеет разъяснительная работа среди населения. Разъяснительная работа проводится в целях информирования жителей региона об этом мероприятии общегосударственного значения, формирования у них позитивного отношения к обследованию. Интервьюеры во время проведения опроса и инструкторы территориального уровня во время контрольных мероприятий приводят разъяснения респондентам о важности участия каждого человека, попавшего в выборку, в обследовании рабочей силы. Респондентам разъясняют, что обследование – единственный объективный источник информации о структуре занятости и безработицы населения региона, необходимой для принятия важнейших государственных решений по созданию рабочих мест и снижению безработицы.

При проведении опроса интервьюеры, при необходимости, дают пояснения респондентам к вопросам Анкеты, руководствуясь утвержденной методологией и Методическим пособием для интервьюеров по проведению обследования рабочей силы.

#### **Контрольные мероприятия, выполняемые на полевом уровне**

50. Для обеспечения полноты и правильности получаемой от населения информации проводятся мероприятия по проверке полноты и правильности заполнения анкет по обследованию рабочей силы.

Проверки осуществляются инструктором территориального уровня или специалистами территориального органа Росстата в период и (или) после проведения опросов домохозяйств интервьюерами. Проведение контрольных проверок осуществляется в форме непосредственного выезда на участки обследования для сверки адресов фактически посещенных интервьюером домохозяйств и адресов домохозяйств, участвующих в обследовании; наблюдения за ходом проведения опроса (выборочно в домохозяйствах, в которых проводится опрос); проведения контрольных опросов (выборочно



в домохозяйствах, в которых завершен опрос, по ограниченному кругу информации); выяснения по телефону факта участия в обследовании (выборочно, в домохозяйствах, в которых завершен опрос).

Расходы на проведение контрольных мероприятий осуществляются в пределах лимитов бюджетных ассигнований, выделенных на эти цели.

### **Приемка-сдача результатов работ, выполненных на полевом уровне**

51. Приемка-сдача результатов работ, выполненных на полевом уровне, производится в соответствии с графиком приемки работ, утверждаемым территориальным органом Росстата и условиями заключаемых с привлекаемыми лицами государственных контрактов.

Сдача результатов работ производится интервьюерами с выездом в территориальные органы Росстата, путем передачи работникам территориального органа Росстата в районе, по почте России или другим видом сообщения.

В случае сбора первичных статистических данных в электронном виде возможна передача результатов работ с использованием защищенных каналов связи. При отсутствии защищенных каналов связи результаты работ передаются на машинных носителях.

После завершения опроса граждан по всем отобраным для обследования адресам интервьюеры составляют Акт сдачи-приемки, в котором содержатся следующие сводные данные:

- количество первоначально установленных для обследования адресов;
- число первоначально установленных для опроса респондентов;
- количество фактически обследованных помещений;
- число фактически опрошенных респондентов;
- количество необследованных помещений с указанием причин;
- количество неопрошенных респондентов с указанием причин.

Интервьюеры в соответствии с условиями заключаемых с ними государственных контрактов передают в территориальный орган Росстата заполненный Акт сдачи-приемки, заполненные бланки Анкет, планшетные

компьютеры (в случае, если опрос проводился с использованием планшетных компьютеров), Карточки на помещение, удостоверение интервьюера и другие инструктивные материалы.

При приемке каждой Анкеты, заполненной на бумажном носителе или на планшетном компьютере, на территориальном уровне производится сплошная проверка полноты и правильности ее заполнения на основе правил логического контроля, приведенных в Анкете.

По завершении приемки-сдачи на территориальном уровне анкеты комплектуются (в пачки на бумажных носителях или пакеты данных в электронном виде) и подготавливаются к автоматизированной обработке (контроль, дополнительное кодирование информации и тому подобное).

### **3.2.3 Этап обработки полученной информации. Подведение итогов, их официальное опубликование**

52. Автоматизированная обработка данных проводится в соответствии с экономическим описанием и эксплуатационной документацией, подготовленными и утвержденными в рамках разработки программного обеспечения на выполнение работ по автоматизированной обработке данных обследования.

Автоматизированная обработка данных осуществляется с использованием централизованного специализированного программного обеспечения.

Функции автоматизированной обработки данных обследования распределены на территориальном и федеральном уровнях.

52.1. На территориальном уровне осуществляется:

1) ввод первичных данных из анкет или карт памяти планшетных компьютеров;

2) кодирование первичных данных;

3) формальный и логический контроль первичных данных;

4) формирование информационного массива по первичным признакам анкеты;

5) передача информационного массива первичных данных на федеральный

уровень;

- 6) внесение, при необходимости, уточнений в первичные данные;
- 7) формирование регламентных и публикационных таблиц с итогами;
- 8) подготовка публикационных таблиц с итогами и размещение их на официальном сайте территориального органа;

52.2. На федеральном уровне осуществляется:

1) контроль поступившей от территориальных органов Росстата информации и создание объединенного информационного массива первичных данных;

2) внесение, при необходимости, уточнений в информационный массив первичных данных, представленный территориальными органами Росстата;

3) создание по итогам текущего обследования информационного массива микроданных, содержащего учетные признаки обследования, производные показатели и весовые коэффициенты;

4) загрузка информационного массива микроданных ОРС в программный комплекс IBM SPSS Statistics;

5) формирование итоговых (регламентных) и публикационных таблиц, расчет ошибок выборки по Российской Федерации и по субъектам Российской Федерации;

6) подготовка статистического бюллетеня и базы микроданных по итогам ОРС для публикации на официальном сайте Росстата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

7) создание и ведение базы микроданных федерального уровня.

53. Программой автоматизированной обработки данных обследования предусмотрена автоматическая корректировка первичных ответов на вопросы Анкеты, которая производится для следующих категорий опрошенного населения:

лиц, указавших при проведении опроса, что они вообще не имели оплачиваемой работы, или не имели дополнительной оплачиваемой работы или доходного занятия, но сообщивших о занятости в домашнем хозяйстве

производством продукции сельского, лесного хозяйства, охоты и рыболовства, предназначенной преимущественно для продажи или обмена, или производством товаров для быта и дома, предназначенных преимущественно для продажи или обмена, или о занятости оказанием услуг для других лиц за плату;

лиц, указавших при проведении опроса, что они отсутствовали на основной работе в связи с отпуском по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 до 3-х лет, или в связи с неоплачиваемым отпуском по собственному желанию, или в связи с отпуском без сохранения заработной платы 3 месяца и более.

54. Корректировка первичных ответов на вопросы Анкеты производится с учетом следующих методологических положений:

занятость в домашнем хозяйстве производством продукции сельского, лесного хозяйства, охоты и рыболовства, предназначенной преимущественно для продажи или обмена, или производством товаров для быта и дома, предназначенных преимущественно для продажи или обмена, или занятость оказанием услуг для других лиц за плату считается доходным занятием;

не считаются «имеющими работу и временно отсутствующими» и не учитываются в числе занятого населения:

лица, отсутствующие на работе в связи с отпуском по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 лет до 3-х лет;

лица, длительно отсутствующие на работе в связи с неоплачиваемым отпуском по собственному желанию, с отпуском без сохранения заработной платы, если период отсутствия на работе составлял 3 месяца и более.

55. По итогам автоматизированной обработки обследования создается база микроданных обследований рабочей силы. Единицей хранения в базе микроданных являются данные по каждому респонденту.

56. Система показателей базы микроданных включает:

а) первичные показатели, полученные в ходе опроса как ответы на вопросы Анкеты;

б) производные показатели (интегрированные показатели), полученные при обработке результатов обследования на основе:

- 1) сочетания нескольких последовательных ответов на вопросы Анкеты;
- 2) агрегирования значений первичного показателя в группировки более высокого уровня (группировки видов деятельности и занятий, группировки по возрасту, отработанному времени и так далее);

в) весовые коэффициенты, исчисленные при обработке результатов обследования, для обеспечения получения оценок статистических характеристик на основе микроданных.

57. Гарантии конфиденциальности первичных статистических данных, содержащихся в статистическом инструментарии обследования, определены статьей 9 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

Первичные статистические данные, содержащиеся в статистическом инструментарии обследования, признаются информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению (распространению и (или) предоставлению) и используются только в целях формирования официальной статистической информации.

Обязанность не разглашать конфиденциальные сведения, полученные в ходе проведения обследования, предусматривается договорами, заключаемыми с физическими лицами, привлекаемыми на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных со сбором и обработкой первичных данных.

58. В соответствии с пунктом 9 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных осуществляется для статистических целей при условии их обязательного обезличивания.

Система безопасности информации реализуется в виде комплекса программно-технических и программных средств защиты информации

от несанкционированного доступа, защиты каналов передачи данных, анализа защищенности, защиты от вирусных и других атак, имеющих сертификаты соответствия ФСТЭК России, а также посредством организационных мероприятий, направленных на защиту информации.

Передача информации с регионального на федеральный уровень осуществляется по каналам передачи данных, защищенных с помощью средств криптографической защиты информации, имеющих сертификаты соответствия ФСБ России и обеспечивающих, кроме защиты самих каналов, защиту сегментов СПО там, где они установлены, от сетевых атак и вторжений.

При автоматизированной обработке материалов обследования все технические и программно-технологические средства используются с соблюдением мер по защите информации от несанкционированного доступа.

59. Срок хранения заполненных Анкет на бумажных носителях и в электронном виде – один год с даты подведения итогов ОРС (статья 435 Перечня документов, образующихся в процессе деятельности Федеральной службы государственной статистики, ее территориальных органов и подведомственных организаций, с указанием сроков хранения, утвержденного приказом Росстата от 29 октября 2021 г. № 750 «Об утверждении Перечня документов, образующихся в процессе деятельности Федеральной службы государственной статистики, ее территориальных органов и подведомственных организаций, с указанием сроков хранения»).

#### **IV. Материально-техническое и финансовое обеспечение обследования**

60. Финансирование мероприятий связанных с проведением ОРС осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Росстату в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на обследование. Территориальным органам Росстата, принимающим участие в подготовке, проведении и обработке полученной информации, лимиты бюджетных обязательств доводятся в установленном порядке.

61. Материально-техническое обеспечение обследования осуществляется в период его подготовки и проведения на основе нормативов, установленных приказом Росстата от 26 апреля 2017 г. № 299 «Об утверждении Нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной службы государственной статистики и Федерального казенного учреждения Федеральной службы государственной статистики» (далее – приказ Росстата от 26 апреля 2017 г. № 299) и требований, установленных приказом Росстата от 29 мая 2023 г. № 250 «Об утверждении требований к закупаемым Федеральной службой государственной статистики, ее территориальными органами и подведомственными казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

62. Расчет суммы вознаграждения лицам, привлекаемым на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных со сбором и с обработкой первичных статистических данных при проведении ОРС, производится на основании условий выплаты вознаграждения, определенных приказом Росстата от 23 марта 2022 г. № 138 «Об определении условий выплаты вознаграждения лицам, привлекаемым на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением федерального статистического наблюдения и обработкой данных, полученных в результате этих наблюдений» (зарегистрирован Минюстом России от 25 апреля 2022 г., регистрационный № 68321) и с учетом формулы расчета затрат на выплату вознаграждения по контрактам с физическими лицами, привлекаемыми на договорной основе к выполнению работ, предусмотренных Производственным планом, связанных со сбором и обработкой первичных статистических данных, приведенной в приказе Росстата от 26 апреля 2017 г. № 299.

Приложение  
к Основным методологическим  
и организационным положениям  
по проведению выборочного  
обследования рабочей силы,  
утвержденным приказом Росстата  
от 29.12.2023 № 707

**РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ЗНАЧЕНИЯ,  
используемые при заключении контрактов  
на выполнение работ, связанных со сбором  
и обработкой первичных статистических данных  
при проведении выборочного обследования  
рабочей силы (справочно)**

<b>Категория привлекаемых лиц</b>	<b>Количество раундов</b>	<b>Период выполнения работы из расчета на 1 раунд обследования</b>	<b>Примерная норма нагрузки на период работы из расчета на 1 раунд обследования</b>
Инструктор территориально го уровня	12	Ежемесячно, на любые 12 календарных дней, включая обучение – 1 любой день недели, предшествующей неделе опроса	Проверка данных по респондентам за срок привлечения: 1 группа – 360 респондентов 2 группа – 300 респондентов 3 группа – 240 респондентов
Интервьюер	12	Ежемесячно, на любые 9 календарных дней: 1 – обучение или инструктаж в любой день недели, предшествующей неделе опроса; 7 дней – опрос с первого понедельника после обследуемой недели; 1 – сдача анкет	Опрос респондентов за срок привлечения: 1 группа – 36 респондентов 2 группа – 30 респондентов 3 группа – 24 респондентов
Оператор формального и логического контроля	12	Ежемесячно, начиная с 10-го дня после обследуемой недели, на любые 6 календарных дней	Формальный и логический контроль данных по 50 респондентам в расчете на один день



Категория привлекаемых лиц	Количество раундов	Период выполнения работы из расчета на 1 раунд обследования	Примерная норма нагрузки на период работы из расчета на 1 раунд обследования <sup>1</sup>
Кодировщик статистической информации	12	Ежемесячно, начиная с 8-го дня после обследуемой недели, на 5 календарных дней	Кодирование данных по 25 респондентам в расчете на один день
Счетчик	12	Ежемесячно на любые 3 календарных дня	Заполнение 40 карточек на домохозяйства в расчете на один день

---

<sup>1</sup> 1 группа – Республика Адыгея, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Крым, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Северная Осетия - Алания, Республика Татарстан, Чеченская Республика, Чувашская Республика - Чувашия, Краснодарский край, Ставропольский край, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Воронежская область, Ивановская область, Калининградская область, Калужская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Нижегородская область, Новгородская область, Орловская область, Пензенская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Ульяновская область, Ярославская область, г. Севастополь.

2 группа – Республика Башкортостан, Удмуртская Республика, Алтайский край, Пермский край, Вологодская область, Кемеровская область - Кузбасс, Кировская область, Курганская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Томская область, Свердловская область, Тюменская область (без авт. округов), Челябинская область.

3 группа – Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Республика Хакасия, Забайкальский край, Камчатский край, Красноярский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Архангельская область (без авт. округа), Иркутская область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Ленинградская область, Сахалинская область, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Еврейская автономная область, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ.

---